

Права, обязанности и ответственность в сфере образования родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

Вопросы о том, какие обязательства лежат на родителях, на что они имеют полное право либо что обязаны осуществлять, а также имеется ли разница в правах и обязанностях родителей и законных представителей (опекунов, попечителей) в сфере образования детей, являются одними из часто задаваемых.

Как известно 29.12.2012 в Российской Федерации принят Федеральный закон №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», основные положения которого вступили в законную силу с 01 сентября 2013 года.

Правоотношения в сфере образования тесно взаимосвязаны с иными нормативными актами, регулирующими вопросы семьи и детства.

Так, права и обязанности родителей основываются на происхождении детей, удостоверенном в установленном законом порядке. Мать и отец ребенка должны быть указаны в качестве родителей в свидетельстве о рождении ребенка. Права и обязанности иных законных представителей (опекунов, попечителей, руководителей воспитательного, лечебного и иного учреждения, в котором ребенок находится на полном государственном обеспечении) устанавливаются в соответствии с Семейным и Гражданским кодексами. Для подтверждения этих прав требуются уполномочивающие документы, удостоверяющие их положение по отношению к ребенку (постановление о назначении опекуном/попечителем, договор о передаче на воспитание приемным родителям, должностное удостоверение руководителя дома ребенка, детского дома и т.д.).

Основные права родителей (иных законных представителей), а также их ответственность в сфере образования несовершеннолетних обучающихся закреплены в ст. 44 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Положения настоящей статьи тесно переплетаются со ст. 63 Семейного кодекса РФ, которая устанавливает, что родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей, обеспечить получение детьми общего образования. Это означает, что родители имеют преимущественное право перед всеми другими лицами на воспитание и обучение своих детей. В связи с этим родители имеют право выбора образовательной организации, формы получения детьми образования и формы их обучения с учетом мнения детей до получения ими основного общего образования. Родители имеют право выбора образовательной организации, формы получения детьми образования и формы их обучения с учетом мнения детей до получения ими основного общего образования.

Таким образом, воспитание и образование детей - это право и одновременно обязанность их родителей.

Помимо этого, рассматриваемая статья закрепляет за родителями (законными представителями) достаточно широкий круг прав:

Родитель имеет право дать ребенку дошкольное, начальное общее, основное общее, среднее общее образование в семье (семейная форма образования). При выборе семейной формы образования у родителей (законных представителей) возникают обязательства по обеспечению обучения ребенка - целенаправленной организации деятельности обучающегося по овладению знаниями, умениями, навыками и компетенцией, приобретению опыта деятельности, развитию способностей, приобретению опыта применения знаний в повседневной жизни и формированию у обучающегося мотивации получения образования в течение всей жизни.

Родитель имеет право знакомиться с документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности: уставом организации, осуществляющей образовательную деятельность, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации, с учебно-программной документацией и др.

Родитель имеет право знакомиться с содержанием образования, используемыми методами обучения и воспитания, образовательными технологиями, а также с оценками успеваемости своих детей.

Родитель имеет право принимать участие в управлении организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в форме, определяемой уставом этой организации.

Родитель имеет право получать информацию обо всех видах планируемых обследований (психологических, психолого-педагогических) обучающихся, давать согласие на проведение таких обследований или участие в таких обследованиях, отказаться от их проведения или участия в них, получать информацию о результатах проведенных обследований обучающихся. Как правило, для таких видов информированного добровольного согласия/отказа законодательством предусмотрена письменная форма. Отсутствие закрепленного согласия содержит в себе потенциальный риск для образовательной организации в связи с возможным последующим обращением родителей за защитой данного права.

Кроме того, родитель имеет право присутствовать при обследовании детей психолого-медико-педагогической комиссией, обсуждении результатов обследования и рекомендаций, полученных по результатам обследования, высказывать свое мнение относительно предлагаемых условий для организации обучения и воспитания детей. Для того чтобы данное право могло быть реализовано, родители должны быть извещены должным образом.

Родитель имеет первостепенное право защищать права и законные интересы обучающихся. Согласно ст. 64 Семейного кодекса РФ родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий. Однако родители теряют право представлять интересы своих детей, если органом опеки и попечительства установлено, что между интересами родителей и детей имеются противоречия. В этом случае орган опеки и попечительства обязан назначить представителя для защиты прав и интересов детей.

Участие родителя в жизни образовательной организации часто переплетается с бременем дополнительных материальных расходов. В этой связи необходимо отметить, что любое участие родителя в общественной жизни обучающегося ребенка является добровольным. Таким образом, ни один из родителей не обязан участвовать в финансовой помощи образовательному учреждению.

Права родителей неразделимы с их обязанностями в сфере образования детей. Основной обязанностью родителей (законных представителей) в отношении образования их детей можно назвать обязанность заложить основы физического, нравственного и интеллектуального развития личности ребенка. Иные обязанности, закрепленные в рассматриваемой статье, сводятся в основном к осуществлению контроля и информационного сопровождения получения их ребенком образования. Так, статья 44 Закона об образовании предусматривает, что родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся обязаны:

- 1) обеспечить получение детьми общего образования;
- 2) соблюдать правила внутреннего распорядка организации, осуществляющей образовательную деятельность, и ряд иных требований, закрепленных в ее локальных нормативных актах;
- 3) уважать честь и достоинство обучающихся и работников организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Иные права и обязанности родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся также определены иными федеральными законами, договором об образовании (при его наличии).

За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Специфическая ответственность именно родителей возможна только в рамках семейного законодательства. В соответствии со ст. ст. 69, 73 СК РФ родители (или один из них) могут быть ограничены в родительских правах, а также лишены родительских прав, если они уклоняются от выполнения своих обязанностей, злоупотребляют своими

родительскими правами. Однако ограничение либо лишение родительских прав - это крайняя мера и применяется за существенно более грубые нарушения родителями своих обязанностей, чем просто нарушение обязанностей в сфере образования.

Статьей 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних. Неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от ста до пятисот рублей.

Наиболее строгая ответственность для родителей - это уголовно-правовая. Согласно ст. 156 УК РФ неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним, является преступлением и влечет за собой меры государственного принуждения, назначаемые по приговору суда. Уголовное наказание применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается, в том числе, в лишении или ограничении прав и свобод этого лица. Например, лица, подвергавшиеся уголовному преследованию по указанной статье, в будущем не смогут быть усыновителями детей, а также осуществлять трудовую деятельность, связанную с воспитанием, образованием, досугом несовершеннолетних.